PROPOSTA N°: 1644/24
NOME STRUTTURA PROPONENTE: GESTIONE ACQUISTI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Pelliccia Paolo
Il RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: MANNONE LUCREZIA

DELIBERA N. 1484 DEL 18/09/2024

OGGETTO: PROCEDURA DI RICHIESTA DI OFFERTA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) D.LGS 36/2023 PER LA FORNITURA BIENNALE DI SPAZZOLINI DI IGIENE PER USI VARI OCCORRENTI ALL'ASST SANTI PAOLO E CARLO: REVOCA AGGIUDICAZIONE DEL LOTTO 1 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Dott.ssa Simona Giroldi.

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamati:
- il Regolamento delegato (UE) 2023/2495 della Commissione del 15 novembre 2023 (settori ordinari), che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, rideterminando, tra l'altro, con decorrenza dall'1.1.2024 la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in Euro 221.000,00 più IVA;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77";

Visti:
- la propria deliberazione n. 2540 del 30/10/2023 di approvazione del programma triennale 2024-2026 di acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori al milione di euro della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- la propria deliberazione n. 1882 del 28/07/2023 di approvazione del programma biennale 2023-2024 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;
- il "Regolamento per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria" adottato con deliberazione n. 2921 del 06/12/2023;
- il "Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni" approvato con deliberazione n. 2920 del 06/12/2023;

Premesso quanto segue:
- con deliberazione n. 537 del 20/03/2024, cui si fa espresso rinvio, questa ASST ha disposto l'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett b) del D.lgs 36/2023 nonché dell'art. 21 del Regolamento aziendale per l'acquisizione di lavori beni servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, della fornitura di spazzolini vari per l'importo complessivo di € 32.162,24 = oltre IVA al 22% pari ad € 7.075,69 € =, per un importo complessivo lordo di € 39.237,93, e precisamente
  - Lotto 1 - Spazzolini igiene orale (CIG Z633CE15C5) per € 6.795,00 IVA 22 % Escl.= a € 8.289,90 IVA 22% Incl., alla società Coremec Srl, con sede legale in Corso Vittime del Lavoro, 9, 10042 Nichelino TO, P. IVA 04327730018;
  - Lotto 2 - Spazzolini per mani (CIG Z823CE1648) per 14.577,50 IVA 22 % Escl.= a € 17.784,55 IVA 22 %Incl., alla società CANTEL MEDICAL con sede legale in Via Laurentina, 169, 00040 Pomezia RM, P. IVA 01893311009;
  - Lotto 3 - Spazzolini per pulizia endoscopi (CIG ZF23CE1613) per € 10.789,74 IVA 22 % Escl.= a 13.163,48 IVA 22% Incl., alla società Farmac Zabban S.p.A., con sede legale in Via Persicetana, 26, 40012 Calderara di Reno BO, P. IVA 00503151201

  a seguito di pubblicazione sulla Piattaforma Telematica di Regione Lombardia SinTel di procedura di Richiesta di Offerta aperta, strutturata in tre lotti disgiunti, da aggiudicarsi al prezzo più basso, e della successiva valutazione di idoneità della documentazione tecnica e della campionatura da parte dei clinici utilizzatori;
- in data 11/06/2024 la società Bruno Barbato Medicali Srl ha avanzato formale istanza di accesso agli atti relativi al lotto 1 - Spazzolini igiene orale, affidato alla società Coremec Srl, con successiva richiesta, datata 17/06/2024, di annullamento in autotela del provvedimento di aggiudicazione e di riammissione nella graduatoria degli idonei, per avere presentato un'offerta pienamente corrispondente ai requisiti minimi richiesti nell'allegato tecnico della procedura;
- l'allegato tecnico, quale parte integrante e sostanziale della documentazione di procedura, prevedeva, per il lotto 1, la fornitura dei seguenti dispositivi:
  - Spazzolino a tampone, neutro non trattato, colore rosa

  - Spazzolino a tampone, trattato con rinfrescante, colore verde;
  - Spazzolino a tampone, trattato con rinfrescante, con ampio canale di scarico e valvola di regolazione;
  - Spazzolino a tampone e brush, trattato con rinfrescante, con ampio canale di scarico e valvola regolazione;
- la SC Gestione Acquisti, dopo apposita istruttoria, in accoglimento dell'istanza, con nota trasmessa tramite PEC in data 20/06/2024 – Rif. Prot. n. 0024812/24 - ha invitato la società Bruno Barbato Medicali Srl a produrre la medesima campionatura richiesta durante l'espletamento della procedura, al fine di consentire ai clinici utilizzatori una rivalutazione di quanto offerto rispetto a quanto richiesto;

Dato atto che i clinici utilizzatori della SC Medicina III hanno provveduto al riesame della documentazione tecnica nonchè della campionatura relativa al dispositivo "spazzolino a tampone trattato con rinfrescante colore verde", offerto dalla società Bruno Barbato Medicali Srl, precedentemente giudicato non conforme in quanto senza canale di aspirazione, motivo per il quale la società era stata esclusa dalla graduatoria degli idonei per il lotto 1;

Preso atto che l'esito della valutazione ha evidenziato che il sopra citato dispositivo risulta invece idoneo e perfettamente rispondente a tutte le caratteristiche tecniche minimali previste dall'Allegato Tecnico, a pena di esclusione, come da parere di idoneità tecnica conservato agli atti del procedimento;

Tenuto conto che, alla luce della rivalutazione tecnica, la società Bruno Barbato Medicali Srl risulta essere la prima classificata nella graduatoria degli idonei del lotto 1 - Spazzolini igiene orale (CIG Z633CE15C5), avendo ancorchè presentato l'offerta al prezzo più basso, quale criterio prescelto di aggiudicazione della procedura, come di seguito specificato:

N. LOTTO	DESCRIZIONE	GRADUATORIA IDONEI	IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO IVA ESCLUSA
1	Spazzolini igiene orale	1) Bruno Barbato Medicali Srl	€ 5.738,00
		2) COREMEC Srl	€ 6.795,00

Considerato tutto quanto sopra esposto, si rende necessario procedere a revocare in autotutela, ai sensi dell'articolo 21 quinquies della Legge n. 241/1990 - istituto identificato nel potere riconosciuto dall'ordinamento all'Amministrazione di revoca, esercitabile in presenza di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario (c.d. "jus poenitendi") tale da rendere opportuno e conveniente la rimozione *ex nunc* di un atto ad efficacia durevole al fine di assicurare i principi cardini che regolano l'agire amministrativo come declinati all'art. 97 della Costituzione e all'art. 1, primo comma, della L. n. 241/90 – l'affidamento alla società Coremec Srl del Lotto 1- "Spazzolini igiene orale" di cui alla Delibera n. 537 del 20/03/2024, in quanto viziato da un errore materiale di valutazione tecnica operata dai clinici utilizzatori sul dispositivo offerto dalla ditta Bruno Barbato Medicali Srl;

Rilevato quindi che l'interesse pubblico alla revoca dell'aggiudicazione alla ditta Coremec Srl del Lotto 1 della procedura di Richiesta di Offerta cui alla delibera n. 537/2024 è certamente prevalente al fine di addivenire alla positiva e corretta definizione dell'aggiudicazione della procedura de quo, in ossequio ai principi di imparzialità, trasparenza, ragionevolezza, efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa e nel rispetto della documentazione di gara;

Atteso che la revoca di cui sopra non è suscettibile di ledere posizioni giuridiche qualificate e consolidate riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti di tipo recessivo rispetto al prevalente interesse pubblico a una gestione efficiente, imparziale ed efficace del procedimento;

Considerato l'interesse di questa ASST, per le motivazioni e le finalità fin qui esposte, di procedere all'affidamento per 24 mesi del Lotto 1 - Spazzolini igiene orale (CIG Z633CE15C5) alla società Bruno Barbato Medicali Srl, che risulta legittima aggiudicataria della fornitura, avendo la stessa presentato prodotti perfettamente conformi all'utilizzzo clinico al prezzo più basso, come previsto dalla documentazione di procedura, pari a complessivi € 5.738,00=IVA esclusa;

Considerato, da ultimo, che la delibera n. 537 del 20/03/2024 è da intendersi legittima ed efficace per la parte relativa all'affidamento dei lotti n. 2 e n. 3, rispettivamente alle società Cantel Medical e Farmac Zabban S.p.A, non coinvolte nel procedimento di revoca;

Atteso che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Direttore S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

Dato atto che nei confronti della società Bruno Barbato Medicali Srl i controlli ex lege cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, hanno rilevato l'assenza di cause ostative a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni;

Dato atto che i costi derivanti dal presente provvedimento, pari a complessivi € 5.738,00= oltre IVA al 22% pari ad € 1.262,36= per un importo complessivo lordo di € 7.000,36= trovano copertura come da tabella sotto riportata:

Anno	Importo	CDR	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2024	875,05				2024002028
2025	3.500,18				2025002028
2026	2.625,13	ALB	3B010155	D.M.: Cnd B; G; N; Q; R; U - Presidi medico-chirurgici specialistici (Provveditorato)	2026002028

Su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dal Direttore della SC Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim SC Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo Dott.ssa Giuliana Bensa, del Direttore Sanitario Dott. Nicola Vincenzo Orfeo e del Direttore Socio Sanitario Dott. Dario Laquintana;

D E L I B E R A

Per i motivi citati in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di revocare l'affidamento disposto con deliberazione n. 537 del 20/03/2024 per il Lotto 1 "Spazzolini igiene orale" alla ditta Coremec Srl, ai sensi dell'articolo 21 quinquies della Legge n. 241/1990, perché viziato da un errore materiale di valutazione tecnica operata dai clinici utilizzatori sul dispositivo offerto dalla società Bruno Barbato Medicali Srl;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023, il lotto 1 "Spazzolini igiene orale", alla società Bruno Barbato Medicali Srl , con sede legale in Napoli, Via II Trav. T. De Amicis n.51 – P.IVA 07192641210, per un periodo di 24 mesi, dal 01/10/2024 al 30/09/2026, ai prezzi unitari e complessivi presentati in sede di gara, per l'importo complessivo di € 5.738,00= oltre IVA al 22% pari ad € 1.262,36= per un importo complessivo lordo di € 7.000,36 – CIG Z633CE15C5;

3. di assumere il costo derivante dal presente provvedimento, pari a complessivi € 5.738,00= oltre IVA al 22% pari ad € 1.262,36= per un importo complessivo lordo di € 7.000,36=, che trova copertura come da tabella sotto riportata:

Anno	Importo	CDR	Conto Economico	Descrizione Conto	Autorizzazione
2024	875,05	ALB	3B010155	D.M.: Cnd B; G; N; Q; R; U - Presidi medico-chirurgici specialistici (Provveditorato)	2024002028
2025	3.500,18				2025002028
2026	2.625,13				2026002028

4. che nei confronti della società Bruno Barbato Medicali Srl i controlli ex lege cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, hanno rilevato l'assenza di cause ostative a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni;

5. che il provvedimento n. 537 del 20/03/2024 è da intendersi legittimo ed efficace per la parte relativa all'affidamento dei lotti n. 2 e n. 3, rispettivamente alle società Cantel Medical e Farmac Zabban S.p.A, non coinvolte nel procedimento di revoca di che trattasi;

6. di confermare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Direttore SC Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia;

7. di individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 114, 116 e 115 del D. Lgs. n. 36/2023 e del Regolamento aziendale adottato con deliberazione . n. 2920 del 06/12/2023, il Coordinatore Infermieristico SC Medicina III, Gianluca Zappa;

8. di demandare alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti la trasmissione del presente provvedimento deliberativo al S.S. Economato nella persona del Dirigente Helga Buonfine e del DEC indicato al precedente punto 7 per il seguito di competenza;

9. di demandare al Responsabile del Procedimento tutti i necessari, successivi incombenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Dott.ssa Simona Giroldi.

10. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii.

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Dott.ssa Simona Giroldi.