



PROPOSTA N°: 426/23

NOME STRUTTURA PROPONENTE: PROVVEDITORATO

IL DIRIGENTE RESPONSABILE: Pelliccia Paolo

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rossini Marta

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA: Vizzari Luisa

DELIBERA N. 329 DEL 17/02/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, FINALIZZATA ALL' AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA QUINQUENNALE DI SISTEMI ANALITICI COMPLETI PER L'ESECUZIONE DI INDAGINI DI IMMUNOEMATOLOGIA IN COMPLETA AUTOMAZIONE OCCORRENTI AD ENTRAMBI I SIMT OSPEDALIERI, PER UNA SPESA COMPLESSIVA DI € 1.384.602,40=INCLUSI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO ED IVA AL 22%, SUDDIVISA IN DUE LOTTI DISGIUNTI - LOTTO 1 "METODO DI AGGLUTINAZIONE IN COLONNA (MICROCOLONNA)" CIG MASTER 9463665F66 IMPORTO € 1.139.992,40 - LOTTO 2 "METODO DI AGGLUTINAZIONE IN MICROPIASTRA" CIG MASTER 9467519BD3 - IMPORTO 244.610,00: PRESA D'ATTO DEGLI OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI E NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE



IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- la L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i. e le relative linee guida ANAC adottate in proposito;

Richiamati:

- il “Regolamento Aziendale per la disciplina delle competenze del RUP e del DEC in relazione ai contratti di forniture di beni e servizi e delle concessioni” approvato con deliberazione n. 2733 del 25/11/2022;
- la deliberazione n. 2580 del 09/11/2022 “Piano Organizzativo Aziendale Strategico - P.O.A.S. anni 2022/2024 primo provvedimento attuativo relativo agli incarichi per la direzione delle strutture complesse, semplici dipartimentali e semplici per l’area sanità ed area delle funzioni locali”;
- la propria deliberazione n. 1386 del 08/06/2022 di approvazione del programma biennale 2022-2023 di acquisti di beni e servizi della A.S.S.T. Santi Paolo e Carlo di Milano;

Premesso che con delibera a contrarre n. 2645 del 15/11/2022, la S.C. Gestione Acquisti ha indetto, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.ii. e delle Linee Guida ANAC n.4, una procedura di gara aperta, sopra soglia comunitaria, per l’affidamento della fornitura di sistemi analitici completi per l’esecuzione di indagini di immunoematologia in completa automazione, occorrenti ai Servizi di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale del P.O. San Paolo e del P.O. San Carlo, suddivisa nei seguenti 2 lotti:

- Lotto 1 Metodo di agglutinazione in colonna (microcolonna) per € 934.420,00 - CIG MASTER 9463665F66;
- Lotto 2 Metodo di agglutinazione in microspiastra per € 200.500,00 - CIG MASTER 9467519BD3;

per un periodo di 60 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi, da aggiudicarsi, disgiuntamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art. 95, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016;

Atteso che questa ASST ha provveduto alle pubblicazioni della documentazione di gara, ai sensi del D. Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii, e precisamente:

- in data 29/11/2022 alla pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GU/S) n. 2022/S 233-672316, sul sito della Regione Lombardia – Osservatorio Contratti collegato con il sito del Ministero delle Infrastrutture, alla pubblicazione dell’avviso di indizione sul sito internet di questa ASST nonché alla pubblicazione integrale di tutti gli atti di gara sul sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel - accessibile dal sito internet www.ariaspa.it - ID: 162288691;
- in data 12/12/2022 alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 145;
- in data 17/12/2022 su “Il Giornale”, “La Notizia” e “Libero Economia”, ed in data 18/12/2022 su “Libero”;

Dato atto che:

- l’aggiudicazione della fornitura, disgiunta per singolo lotto, avverrà, ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nei confronti della società che avrà presentato l’offerta economicamente più vantaggiosa, determinata in base ai seguenti elementi e relativa ponderazione:

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



- offerta economica max 30 punti;
 - qualità del servizio max 70 punti;
- l'importo complessivo della procedura per il periodo di 60 mesi, posto quale base d'asta, è di € 1.134.920,00 IVA esclusa, inclusi oneri della sicurezza derivanti da rischi da interferenza

LOTTO	DESCRIZIONE	BASE D'ASTA (iva Escl.)
1	METODO DI AGGLUTINAZIONE IN COLONNA (MICROCOLONNA)	934.420,00
2	METODO DI AGGLUTINAZIONE IN MICROSPIASTRA	200.500,00

- questa Azienda, stante la concomitanza delle festività natalizie e le richieste da parte degli operatori economici di posticipare la data per la presentazione delle offerte, ha ritenuto di accogliere dette richieste, posticipando:
- al giorno 13 gennaio 2023, alle ore 17.00, il termine entro cui far pervenire l'offerta corredata dalla relativa documentazione;
 - al giorno 17 gennaio 2023, alle ore 10.00, la data della celebrazione della seduta pubblica per l'apertura delle "buste elettroniche" contenenti la documentazione amministrativa per la verifica dei requisiti di ammissibilità alla gara, e di quelle inerenti la documentazione tecnica, queste ultime al solo fine di costatarne la presenza della documentazione richiesta che sarà successivamente posta al vaglio della commissione aggiudicatrice per i conseguenti adempimenti;
- questa ASST, considerata la numerosità di quesiti formulati da parte di alcuni operatori economici in merito ai requisiti di partecipazione indicati nel bando di gara, alle modalità di presentazione dell'offerta, nonché di chiarimenti relativi al CSA, pervenuti oltre al termine di scadenza fissato al 05/01/2023, per dare riscontro agli stessi ha ritenuto opportuno disporre un'ulteriore proroga per la presentazione delle offerte, posticipando:
- al giorno 18 gennaio 2023, alle ore 15.00, il termine entro cui far pervenire l'offerta corredata dalla relativa documentazione;
 - al giorno 19 gennaio 2023, alle ore 9.30, la data della celebrazione della seduta pubblica per l'apertura delle "buste elettroniche" contenenti la documentazione amministrativa per la verifica dei requisiti di ammissibilità alla gara, e di quelle inerenti la documentazione tecnica, queste ultime al solo fine di costatarne la presenza della documentazione richiesta che sarà successivamente posta al vaglio della commissione aggiudicatrice per i conseguenti adempimenti;
- della proroga dei termini di presentazione dell'offerta è stata data comunicazione di rettifica del suddetto bando GUUE;
- si è provveduto a pubblicare le risposte ai chiarimenti pervenuti dagli operatori economici concorrenti;

Precisato che nel documento di gara (DUP) in merito allo svolgimento delle sedute pubbliche è stato precisato che: *"In considerazione delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, alla data indicata ed alle successive, le sedute pubbliche potrebbero essere ancora non accessibili. In tale ipotesi le stesse potranno essere seguite on-line tramite portale Sintel che, per il principio di trasparenza, garantisce di seguire direttamente su detta piattaforma le fasi di che trattasi e l'esito di tale procedura. L'ASST si riserva la facoltà di procedere in seduta pubblica con modalità web per cui comunicherà agli operatori economici concorrenti il link di connessione con apposita nota, trasmessa in tempo utile a poter partecipare"*;

Dato atto che in data 18/01/2023 è stato comunicato, tramite il sistema Sintel che, in considerazione della situazione epidemiologica e delle disposizioni ministeriali da adottarsi per la prevenzione da contagio Covid 19, il Seggio di gara avrebbe proceduto, in seduta pubblica con modalità web il giorno 19/01/2023 alle ore 09:30 ad aprire le buste telematiche relative alla documentazione amministrativa e tecnica. A tale proposito, nel rispetto del principio di trasparenza, è stato chiesto agli operatori economici, qualora vi fossero stati soggetti interessati a partecipare alla seduta, di far pervenire entro le ore 09:00 del giorno 19/01/2023 tramite canale di "comunicazione procedura" Sintel, l'indirizzo mail del soggetto da invitare con sistema "Microsoft teams" nonché le relative deleghe;

Preso atto che, entro il predetto termine del 18/01/2023 ore 15:00, sono pervenute, sulla piattaforma telematica



di Regione Lombardia, Sintel, le offerte telematiche da parte dei seguenti operatori economici rispettivamente per i lotti indicati:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
1	Grifols Italia SpA
	Ortho Clinical Diagnostics Srl
2	Dia4it Srl
	Immucoor Italia SpA

Atteso che il seggio di gara, in data 19/01/2023, in seduta pubblica tenutasi via web, come risulta da apposito verbale redatto in tale data e depositato agli atti del procedimento, che si ritiene di dover approvare:

- ha provveduto all'apertura delle buste d'offerta contenenti la documentazione amministrativa, tramite la funzione di download, verificando che nella busta della documentazione amministrativa sono presenti i documenti richiesti nel DUP e che gli stessi sono correttamente e regolarmente compilati, riservandosi una più approfondita verifica circa i contenuti negli stessi dichiarati;
- ha altresì provveduto all'apertura delle buste tecniche per ciascun lotto al solo fine di constatare la presenza della documentazione nelle stesse inserita dalle concorrenti, verificando che in dette buste fossero presenti i documenti richiesti nel DUP;
- ha constatato che i documenti contenuti nelle buste telematiche amministrative e in quelle tecniche sono sottoscritti con firma digitale;
- ha disposto l'ammissione con riserva delle suddette società partecipanti, al fine di una più attenta e puntuale analisi della documentazione amministrativa prodotta dalle suindicate società partecipanti per i lotti di interesse, precisando che, a tal proposito, qualora necessario, ai sensi di quanto sancito dall'art. 83 comma 9, del D.Lgs 50/2016 sarebbero state inviate, tramite la funzione della piattaforma Sintel "Comunicazione della Procedura", eventuali richieste di integrazione in ordine alla predetta documentazione e che la riserva sarebbe stata sciolta nella seduta pubblica di apertura delle buste contenenti le offerte economiche;

Ricordato che come previsto all'art.7 "Aggiudicazione - Accesso agli atti - Stipula del contratto" del DUP, questa Azienda si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta ammessa nonché di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma, 12 D.Lgs. n. 50/2016;

Ricordato che:

- il criterio di aggiudicazione prescelto per l'affidamento delle forniture di che trattasi - offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - richiede la costituzione di un'apposita Commissione Aggiudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto, per la valutazione tecnica ed economica delle offerte pervenute, composta di soggetti esperti nello specifico settore e professionalmente qualificati cui si riferisce l'oggetto del contratto (comma 1);
- l'art. 77 comma 1 del D.lgs n. 50/2016, dispone che "...alla Commissione Aggiudicatrice - composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto - è affidata la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico...", "limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";
- ai sensi dell'art. 77 comma 2 del D.lgs n. 50/2016, "La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante..." "Al fine di ridurre i costi della gara e velocizzare i tempi di aggiudicazione è opportuno che le stazioni appaltanti prevedano un numero di commissari, di regola, pari a 3..." di cui un presidente e due componenti (linee guida n. 5, paragrafo n. 1 inerente "Adempimenti delle stazioni appaltanti e la funzionalità delle commissioni giudicatrici" comma 1 di 1.1);
- il comma 12 del citato articolo 77, prevede che: "fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";



Rilevato pertanto che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del D.lgs. 50/2016, è possibile procedere alla nomina della Commissione giudicatrice di cui sopra volta alla valutazione per entrambi i lotti in gara;

Ritenuto di dover procedere alla nomina della Commissione giudicatrice ricorrendo a professionalità interne all'Azienda, e sentiti i candidati e valutati i profili di incompatibilità e astensione che saranno oggetto di apposita autodichiarazione da parte dei soggetti designati, si propone che siano quelli di seguito elencati:

- Dr.ssa Ilaria Avarello - Dirigente medico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;
- Dr.ssa Roberta Monti - Dirigente medico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;
- Dr.ssa Elena Papadia - Tecnico di Laboratorio Biomedico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;

Accertato che, con dichiarazioni rese ai sensi degli Artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, conservate agli atti di ufficio, i componenti della Commissione giudicatrice hanno fatto pervenire la propria dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 42 e 77 D. Lgs. n. 50/2016 non ricorrendone le condizioni;

Dato atto che:

- in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, si procederà, prima dell'insediamento della Commissione, alla pubblicazione della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società concorrenti, in una o più sedute riservate;

Stabilito che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura delle buste telematiche delle offerte economiche di ciascun lotto ed all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:

- dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita *"Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;*
- dall'art. 1" Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici" al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" per cui "tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche";

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, il quale attesta la legittimità del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri espressi dal Direttore della S.C. Bilanci, Programmazione Finanziaria e Contabilità e Rendicontazione in merito alla corretta imputazione della spesa e dal Direttore ad interim S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli in merito espressi dal Direttore Sanitario, dal Direttore



Socio Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati che si intendono integralmente richiamati:

- di prendere atto che, con riferimento alla procedura per l'affidamento della fornitura di sistemi analitici completi per l'esecuzione di indagini di immunoematologia in completa automazione, occorrenti ai Servizi di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale del P.O. San Paolo e del P.O. San Carlo, suddivisa in 2 lotti:
 - Lotto 1 Metodo di agglutinazione in colonna (microcolonna) per € 934.420,00 - CIG MASTER 9463665F66;
 - Lotto 2 Metodo di agglutinazione in microspiastra per € 200.500,00 - CIG MASTER 9467519BD3;
 per un periodo di 60 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi, da aggiudicarsi, disgiuntamente per ciascun lotto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, entro il termine del 18/01/2023, alle ore 15:00, sono pervenute, sulla piattaforma telematica di Regione Lombardia - SinTel, le offerte telematiche dei seguenti operatori economici rispettivamente per i lotti indicati:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
1	Grifols Italia SpA
	Ortho Clinical Diagnostics Srl
2	Dia4it Srl
	Immucor Italia SpA

- di approvare il verbale di seduta pubblica del seggio di gara per l'apertura delle buste amministrative e tecniche, redatto in data 19/01/2023, ammettendo con riserva le suddette società concorrenti ai fini di una più attenta verifica della documentazione amministrativa contenuta nelle relative buste telematiche;
- di nominare, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la commissione giudicatrice deputata alla valutazione tecnica ed economica delle offerte presentate, nella seguente composizione:
 - Dr.ssa Ilaria Avarello - Dirigente medico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di Presidente commissario;
 - Dr.ssa Roberta Monti - Dirigente medico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;
 - Dr.ssa Elena Papadia - Tecnico di Laboratorio Biomedico SIMT (Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale) dell'ASST Santi Paolo e Carlo – in qualità di commissario;
- di autorizzare, in conformità a quanto sancito dall'art. 29 comma 1 del D. Lgs n. 50/2016, la pubblicazione, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", della composizione della commissione giudicatrice e dei curricula dei componenti la stessa;
- di stabilire che la Commissione Giudicatrice darà avvio ai lavori di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle società ammesse, in una o più sedute riservate secondo le indicazioni riportate nel DUP di gara;
- di prendere atto che, una volta rassegnati i verbali di valutazione qualitativa da parte della Commissione Giudicatrice, il Seggio di gara procederà all'apertura delle buste telematiche delle offerte economiche ed all'eventuale verifica dell'anomalia delle stesse avvalendosi, qualora necessario, del supporto della commissione stessa, ai sensi di quanto indicato:
 - dall'art. 5.3 della linea Guida Anac n. 3 che espressamente cita "*Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto*

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente dal: Direttore Generale Matteo Stocco.



qualità/prezzo, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;

- dall'art. 1" Adempimenti delle stazioni appaltanti e funzionalità delle commissioni giudicatrici" al punto 1.5 delle linee guida n. 5 di ANAC recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" per cui "tra i compiti attribuiti alla commissione giudicatrice è da ricomprendere l'ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche";
7. di dare mandato alla Segreteria della S.C. Gestione Acquisti di trasmettere il presente provvedimento deliberativo ai professionisti aziendali cui al precedente punto 3, individuati quali commissari, per il seguito di competenza;
 8. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti i necessari, successivi incombenti volti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della L. 7 agosto 1990, n. 241;
 9. che il presente provvedimento deliberativo è assunto su proposta del Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Paolo Pelliccia e che l'assunzione del presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
 10. che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, e verrà pubblicato sul sito internet Aziendale, ai sensi dell'art.17 comma 6 della L.R. n. 33 del 30 dicembre 2009 e ss.mm.ii.